

División de Mercados
Laborales, BID

El Rol del Estado en la Protección para la Vejez

Chile, marzo
de 2017



Uruguay,
noviembre de
2017



Argentina,
diciembre de
2017

NO a la quita
de PENSIONES
por DISCAPACIDAD
BASTA DE TOCAR NUESTROS DERECHOS

NO
A LA QUITA
DE PENSIONES
POR DISCAPACIDAD

Brasil, febrero
de 2018



OS APOSENTADOS EXIGEM DO GOVERNO:

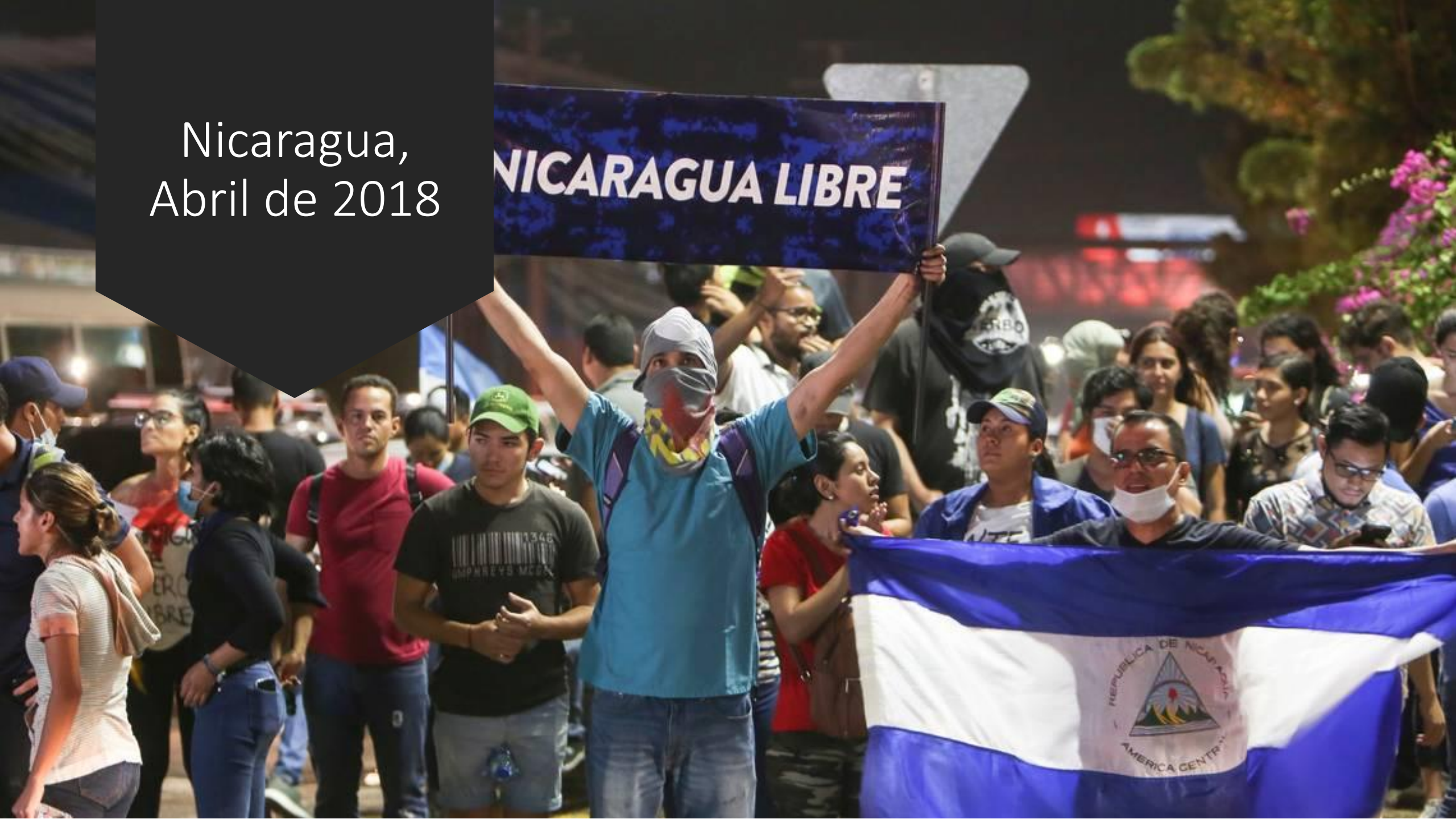
- FIM DO IMPOSTO DE RENDA PARA OS APOSENTADOS
- REAJUSTE DECENTE PARA AS APOSENTADORIAS
- CRIAÇÃO DO ÍNDICE NACIONAL DE PREÇOS PARA IDOSOS



España, marzo
de 2018



Nicaragua,
Abril de 2018



Brecha entre
expectativas
y realidad



El rol del estado en la protección a la vejez

1. Diseño del contrato pensional
2. Más allá de las pensiones

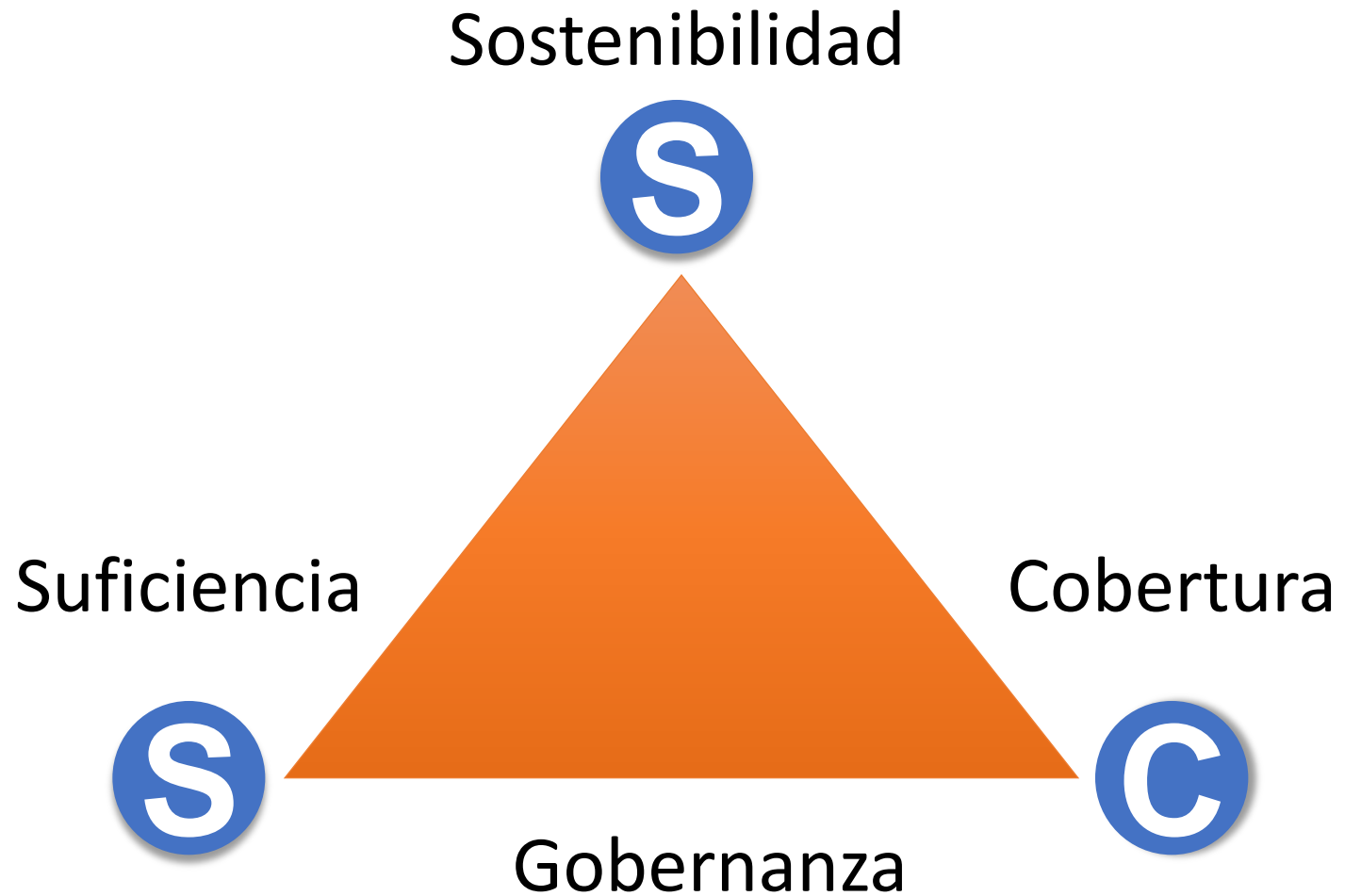
El diseño de los contratos pensionales



¿Por qué el estado debería intervenir?

1. **Paternalismo:** Los individuos no ahorran lo suficiente (puede ser por sesgos de comportamiento)
2. **Redistribución:** El estado puede querer redistribuir recursos entre individuos de distintas características
3. **Selección Adversa:** El sector privado no provee suficiente aseguramiento.
4. **Shocks agregados:** Dificultad de aseguramiento ante shocks agregados como es el envejecimiento (o desastres naturales)

Diseñando el contrato



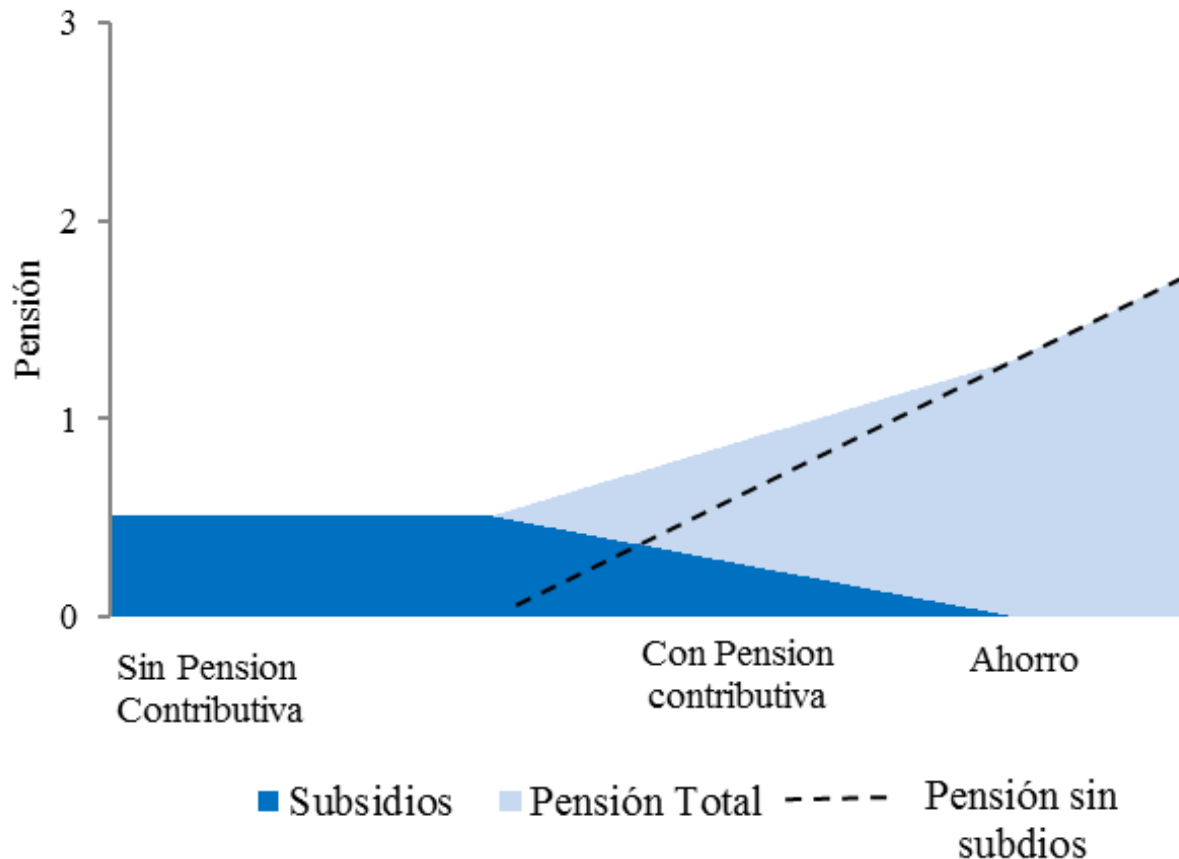
Tres tipos de persona

1. **La señora Juana:** Nunca cotizó al sistema pensional porque no encontró un trabajo formal o porque nunca fue parte de la fuerza laboral
2. **El señor Fermín:** Trabajó toda su vida pero solo cotizó al sistema durante 10-15 años.
3. **El señor Mauricio.** Toda su vida cotizó al sistema pensional por unos ingresos altos

En un sistema ideal

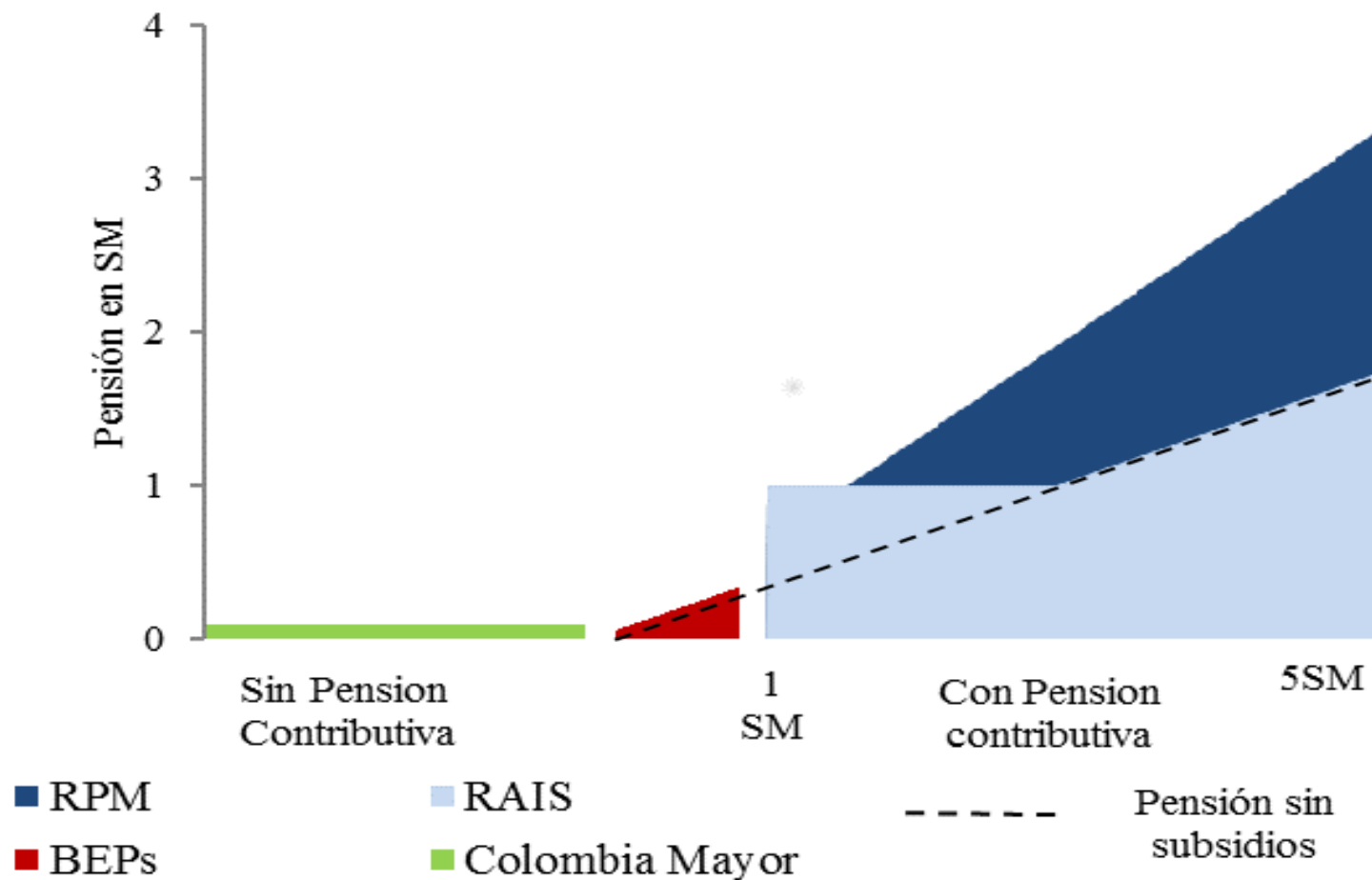
1. **A la señora Juana** se le otorga una pensión de solidaridad por encima de la línea de pobreza
2. **El señor Fermín** obtiene una pensión de acuerdo a lo que contribuyó y el estado le subsidia si se considera que esa pensión no es adecuada.
3. **El señor Mauricio** obtiene una pensión de acuerdo a lo que contribuyó con una mínima o nula aportación adicional del estado.

Un sistema compatible con esa visión



- 1. Pensión de solidaridad**
- 2. Cuanto más ahorro mayor es la pensión**
- 3. Instituciones que velan por la sostenibilidad social y fiscal**

El sistema Colombiano



1. Pensión de solidaridad muy baja y que no cubre a todos
2. Fundamentado en un mercado de trabajo eminentemente informal
3. Muy inequitativo en varias dimensiones
4. Instituciones que velan por la sostenibilidad social y fiscal inexistentes

El sistema Colombiano

1. **A la señora Juana** podría recibir Colombia mayor una pensión muy por debajo de la línea de pobreza.
2. **Al señor Fermín** se le devuelven su aportes (capitalizados o no). Si lo desea puede tener una pensión en BEPS con un pequeño subsidio pero esto es voluntario y muy poca gente lo hace.
3. **Al señor Mauricio.** Se le otorga una pensión. Si eligió el RPM se le dará un gran subsidio que puede llegar a los 1000 millones de pesos.



El gasto en pensiones el alto
inequitativo

El sistema Colombiano

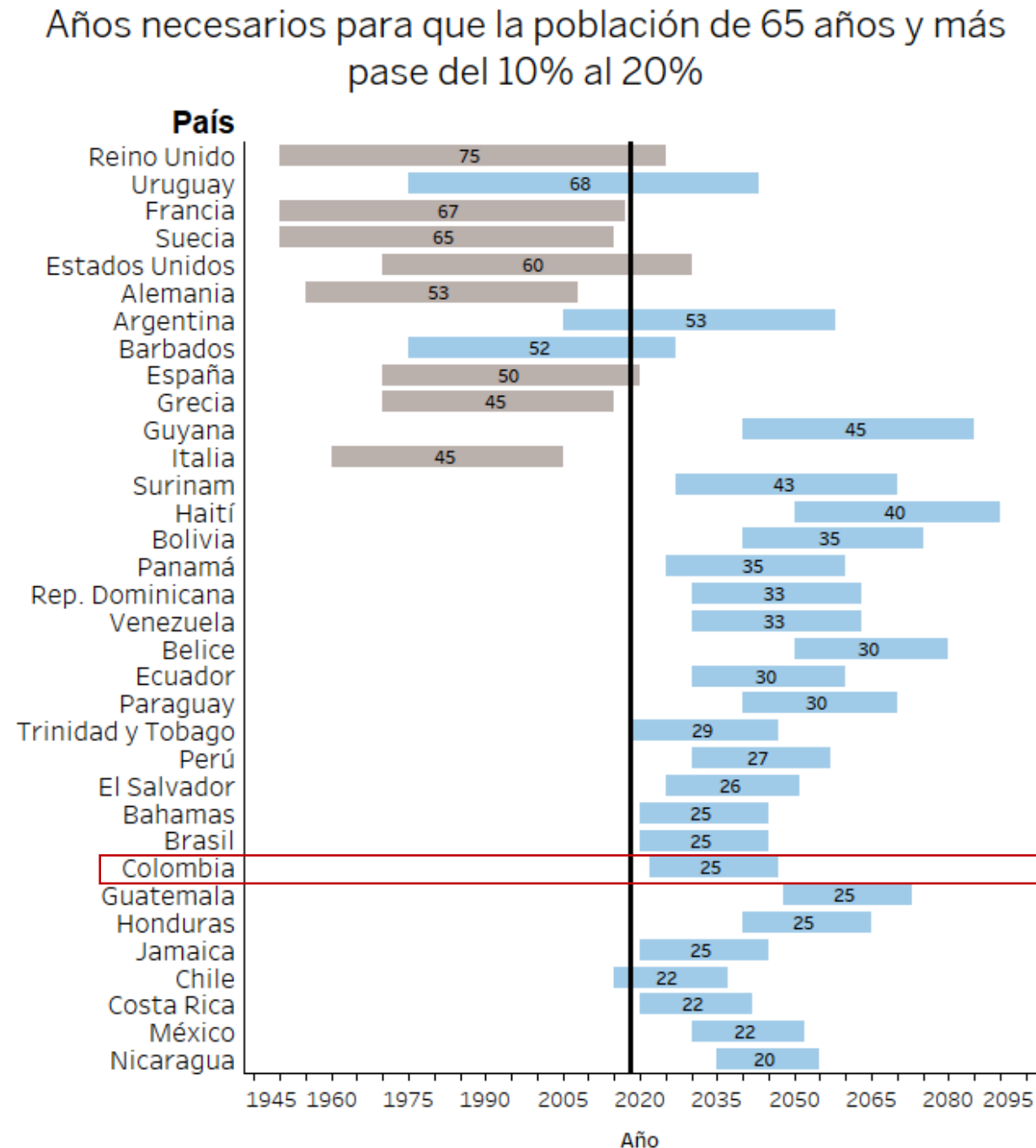
1. En Colombia el **63%** de adultos mayores son como **Juana y Fermin**. El estado se gasta alrededor de **0.1% del PIB** en ellos.
2. Entre el **37%** de adultos mayores son como **Mauricio** y el estado se gasta alrededor de **4% del PIB** en ellos.



Y el tiempo del
bono demográfico
se acaba

La región envejece muy rápido

Colombia va envejecer muy rápido. Doblara el % de adultos mayores en **25 años**. Esto tardó 75 en Francia y 50 en España.





Hacia un
diseño más
racional: Los
grandes
consensos

Tres ejes fundamentales

1. **Ampliar cobertura:** Darle una vejez digna a Juana y Fermin
2. **Hacer el sistema más justo y sostenible:** Que tanto Fermin como Mauricio tengan una pensión acorde con sus aportes pero que Fermin tenga mayores subsidios que Mauricio.
3. **Establecer las instituciones de ajuste futuro:** No se va a conseguir todo en una reforma. Es un proceso que hay que construir poco a poco.

Aumentar la
cobertura



Ampliar la cobertura

- 1. Ampliar Colombia Mayor**
- 2. Integrar con BEPS con los pilares contributivos.**

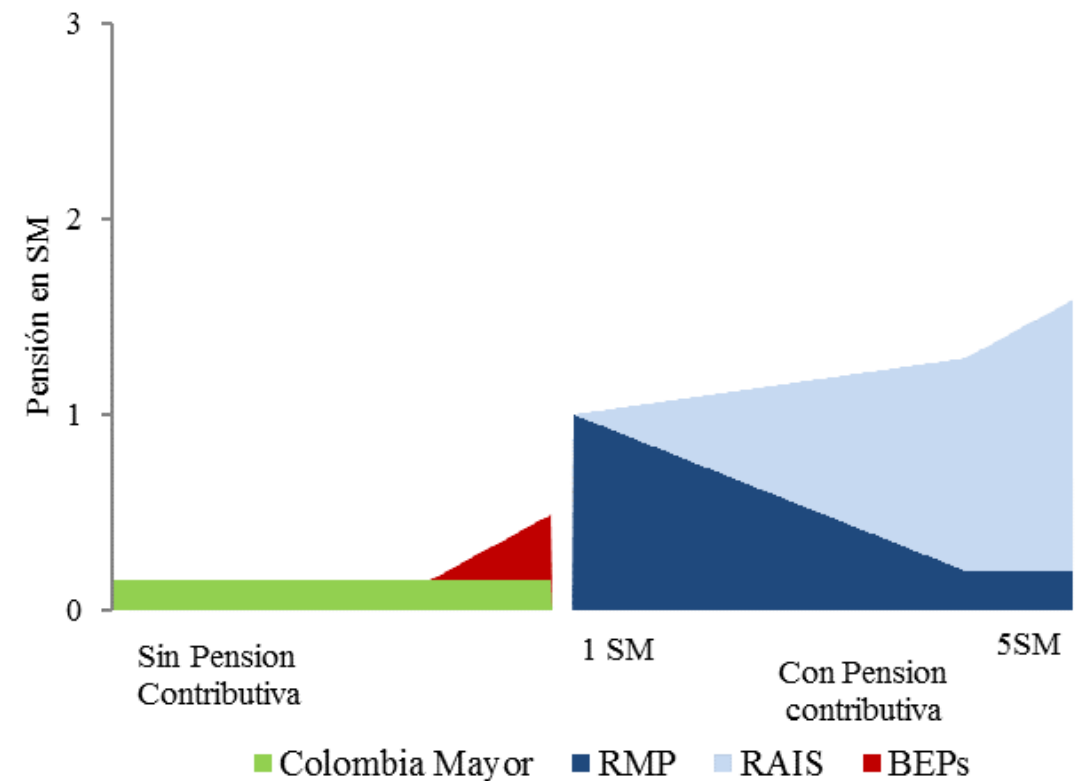
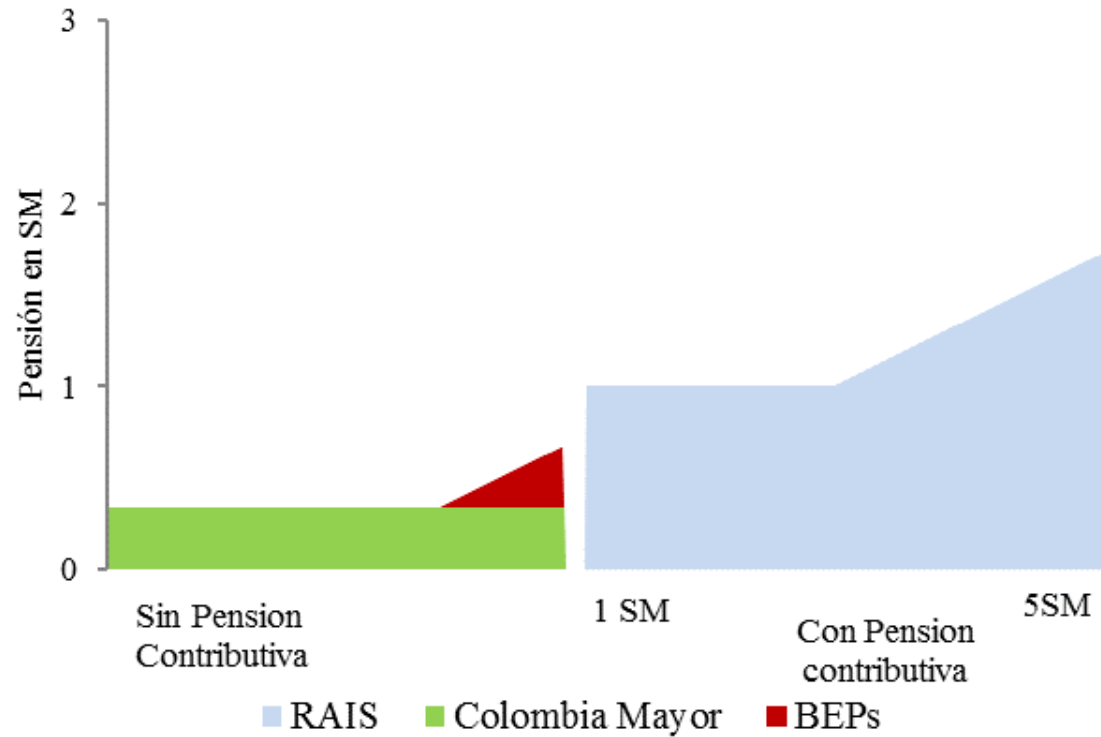


Un Sistema más justo y sostenible

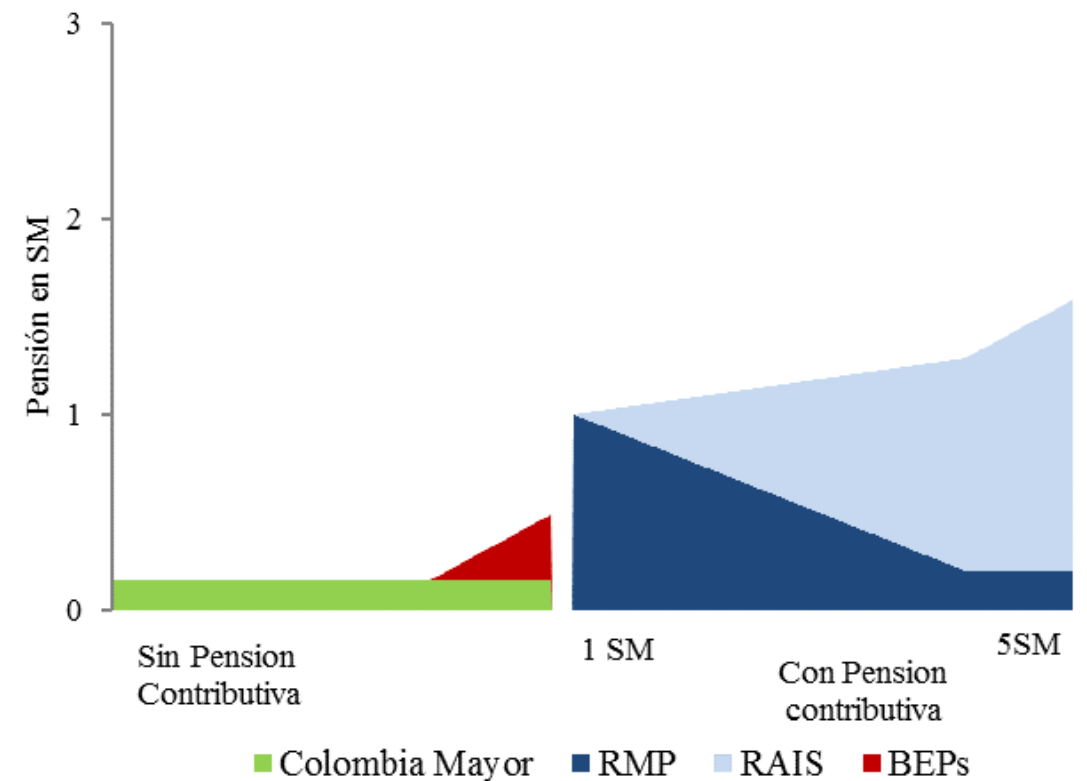
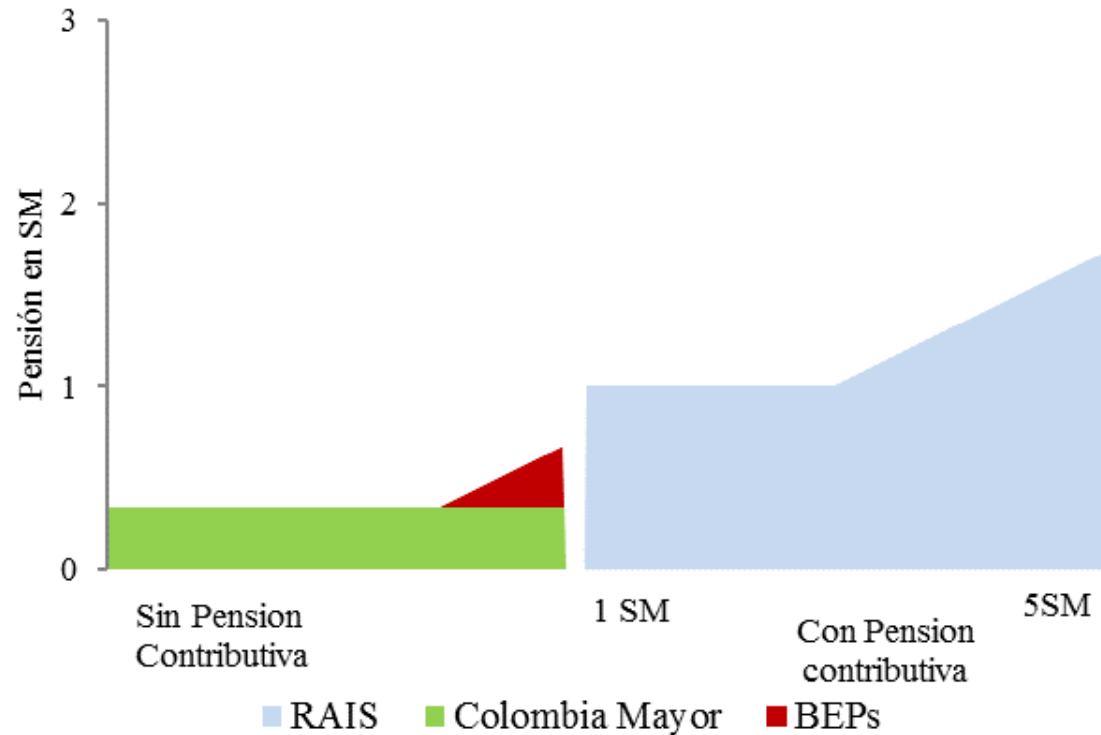
También hay grandes consensos

1. **Integrar RPM y RAIS en un solo sistema:** con componentes de beneficio definido y otros de contribución definida
2. Mantener una pensión mínima subsidiada equivalente **salario mínimo.**
3. **Eliminar los subsidios en la parte de alta de la distribución de ingreso.**
4. Que las **generaciones de transición paguen un poco del costo fiscal**

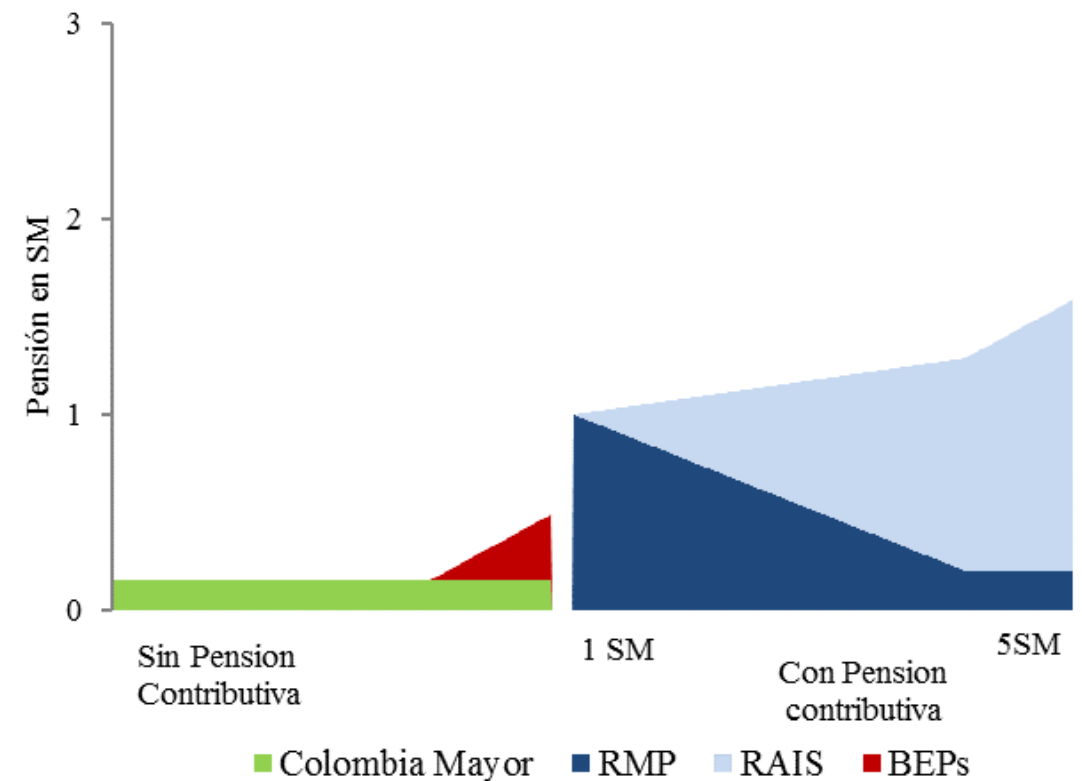
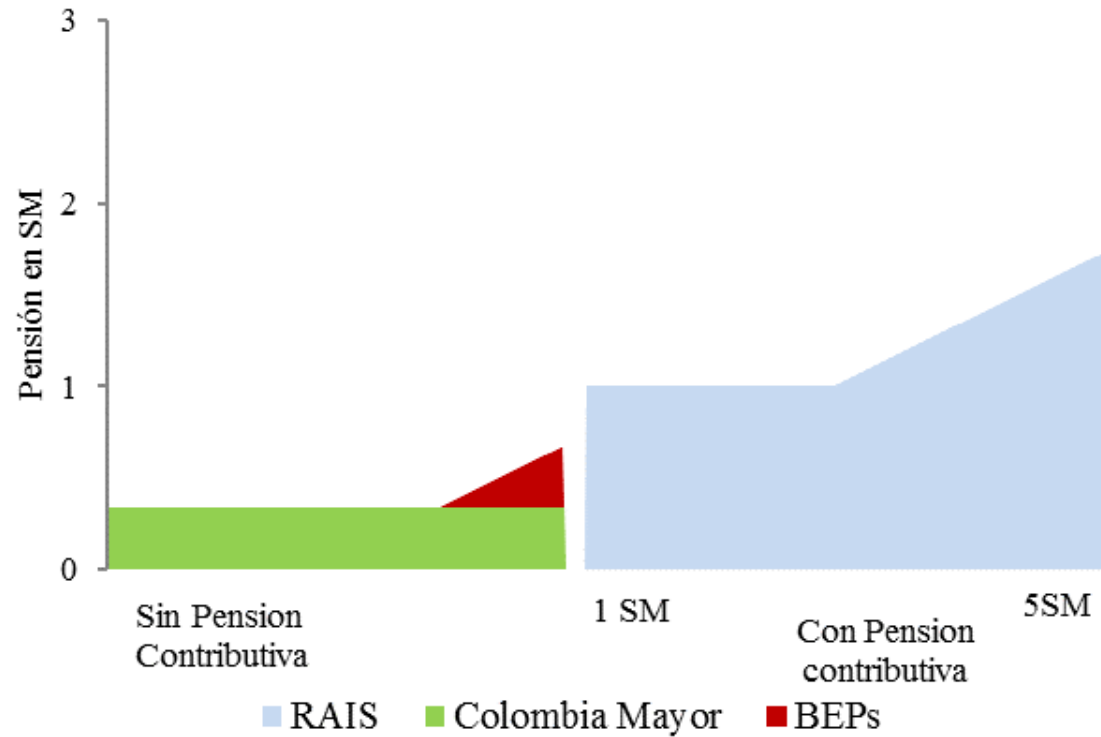
Dos tipos familias de propuestas



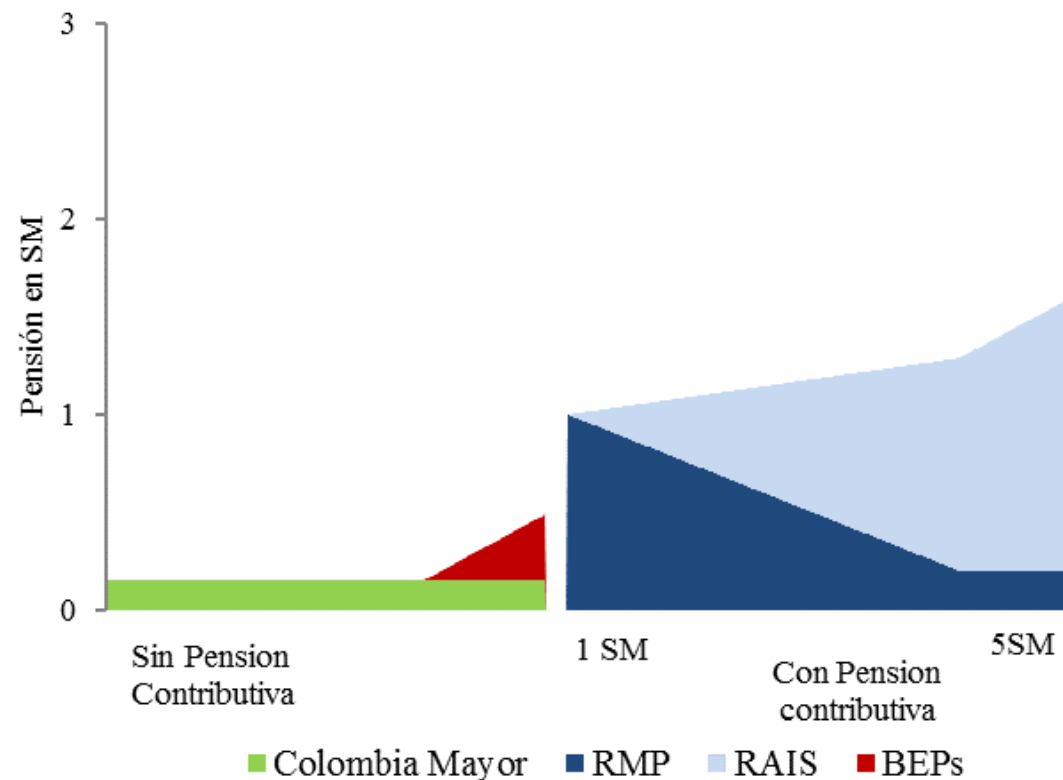
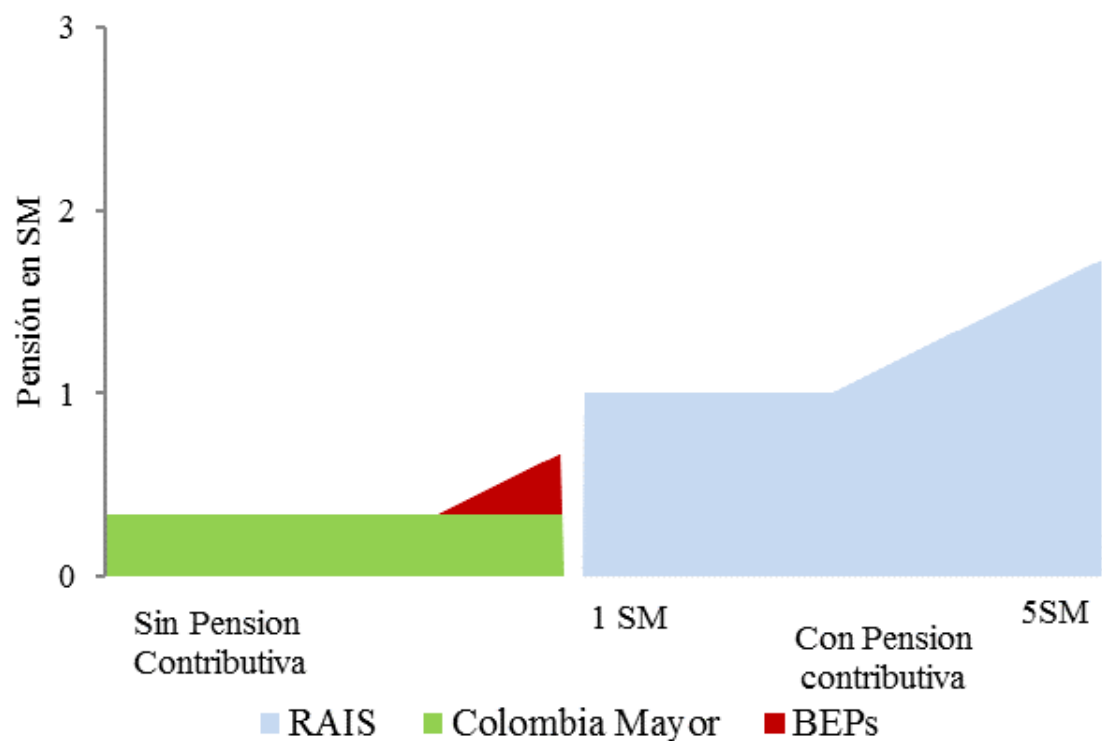
Ambas contemplan componentes de DB y CD



Ambas contemplan la Pensión Mínima=SM



Ambas eliminan los subsidios en la parte alta de ingresos



¿Cómo financiamos a corto y largo plazo?

1. **Un % a cuentas individuales**
2. **Un % a un Fondo Solidario que pague los componentes de beneficio definido/subsidios:** (i) Colombia Mayor (ii) Subsidios de BEPS, (iii) Garantía de Pensión Mínima, (iv) otros beneficios definidos- y que se haga responsable del seguro de longevidad
3. **Un % a una transferencia intergeneracional** para pagar la transición que va decreciendo en el tiempo.

Un fondo de solidaridad

Con fuentes diversas de ingresos

- Contribuyentes
- IVA/Regalías
- Estado (conforme el gasto pensional de transición decrezca)
- Utilidades extraordinarias de las AFPs



Ajustarse al
futuro

Instituciones para el futuro

- 1. Creación/Fortalecimiento de Instituciones que miren el sistema en su conjunto** y propongan cambios a los parámetros para converger a un sistema más justo
- 2. Reglas automáticas/ Semiautomáticas de Ajuste**
- 3. Rendición de Cuentas continuada.**
- 4. Formación de tribunales especiales de SS.**



Más allá de las pensiones



Dependencia es una situación que se caracteriza por **dificultades** para realizar **actividades cotidianas elementales** durante un **periodo extenso**



Dependencia y sistemas cuidados de larga duración

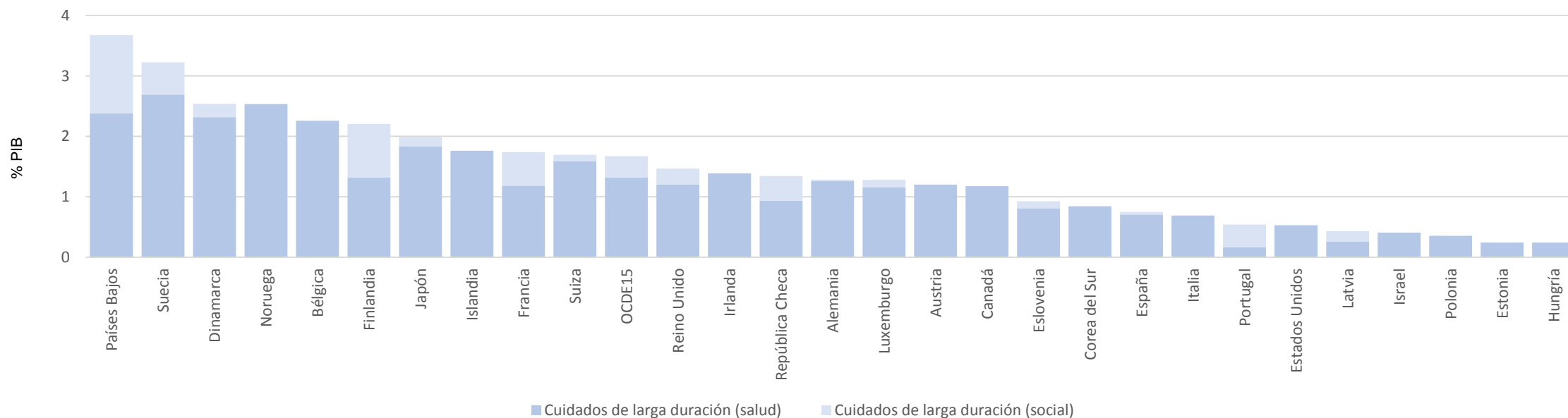
- La mayoría de los países avanzados cuentan con un Sistema de Cuidados de Larga Duración
- En América Latina y el Caribe...
 - Envejecimiento acelerado
 - Contexto menos favorable pues, en general:
 - Sistemas de salud fragmentados
 - Estado de bienestar menos consolidados
 - Condiciones socioeconómicas más atrasadas
 - Menor cobertura de pensiones

Dependencia y sistemas cuidados de larga duración

- Salvo Uruguay (muy incipiente) no existen sistemas formales de cuidados a la dependencia
- La **responsabilidad de cuidado** recae desproporcionadamente en las **mujeres**.

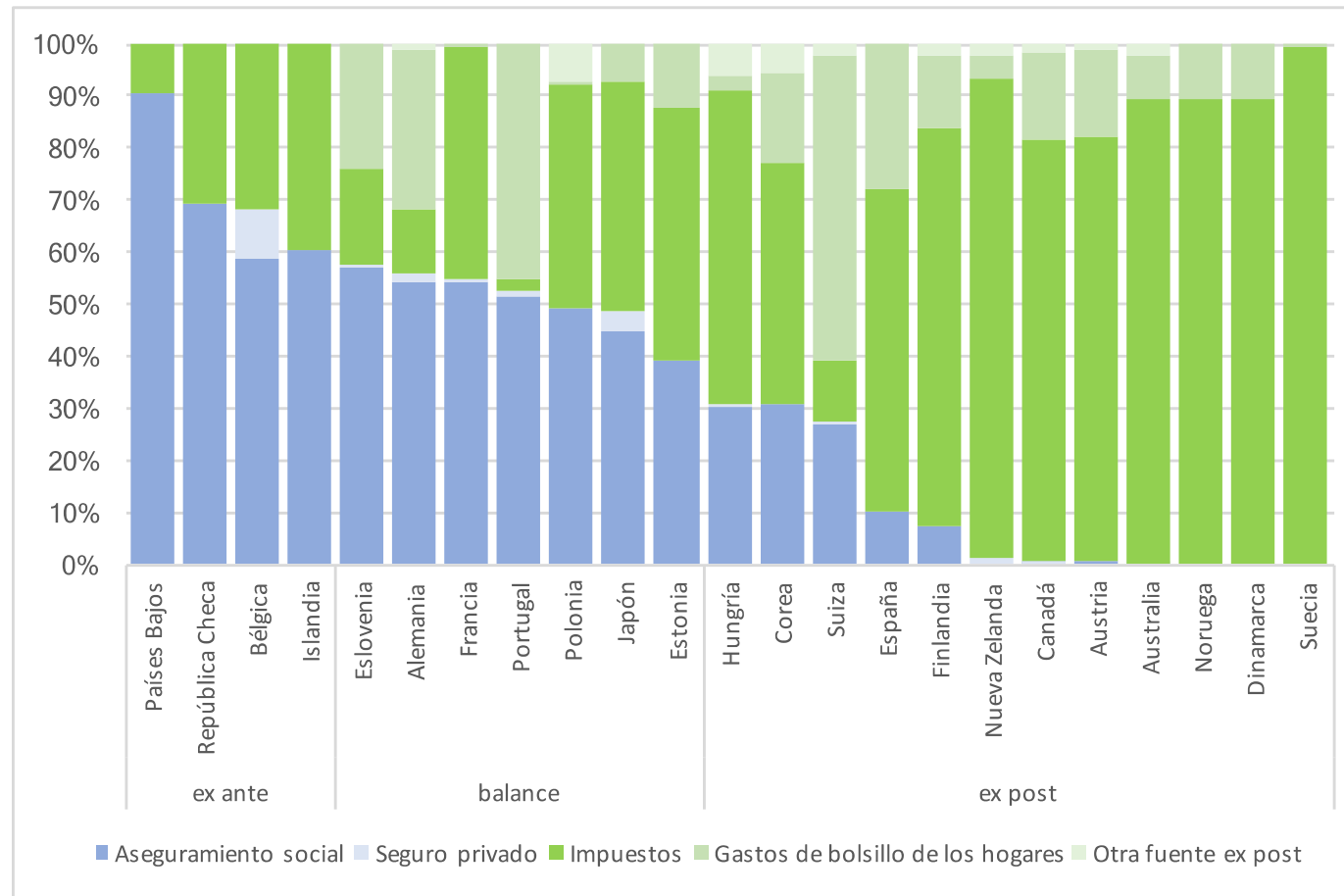
Gasto en sistemas para el cuidado

1.7% del PIB se gasta en cuidados de larga duración en países de OCDE



Financiamiento

Gráfica 1. Fuentes de financiamiento para cuidados de larga duración de acuerdo al tipo



Nota: se refiere únicamente a los gastos clasificados por la OCDE como cuidados de larga duración vinculados a salud (ver cuadro previo)

Fuente: OECD Health Care Data 2011, citado por Costa Font 2015.

Grandes preguntas

¿cómo se construye un sistema de cuidados?

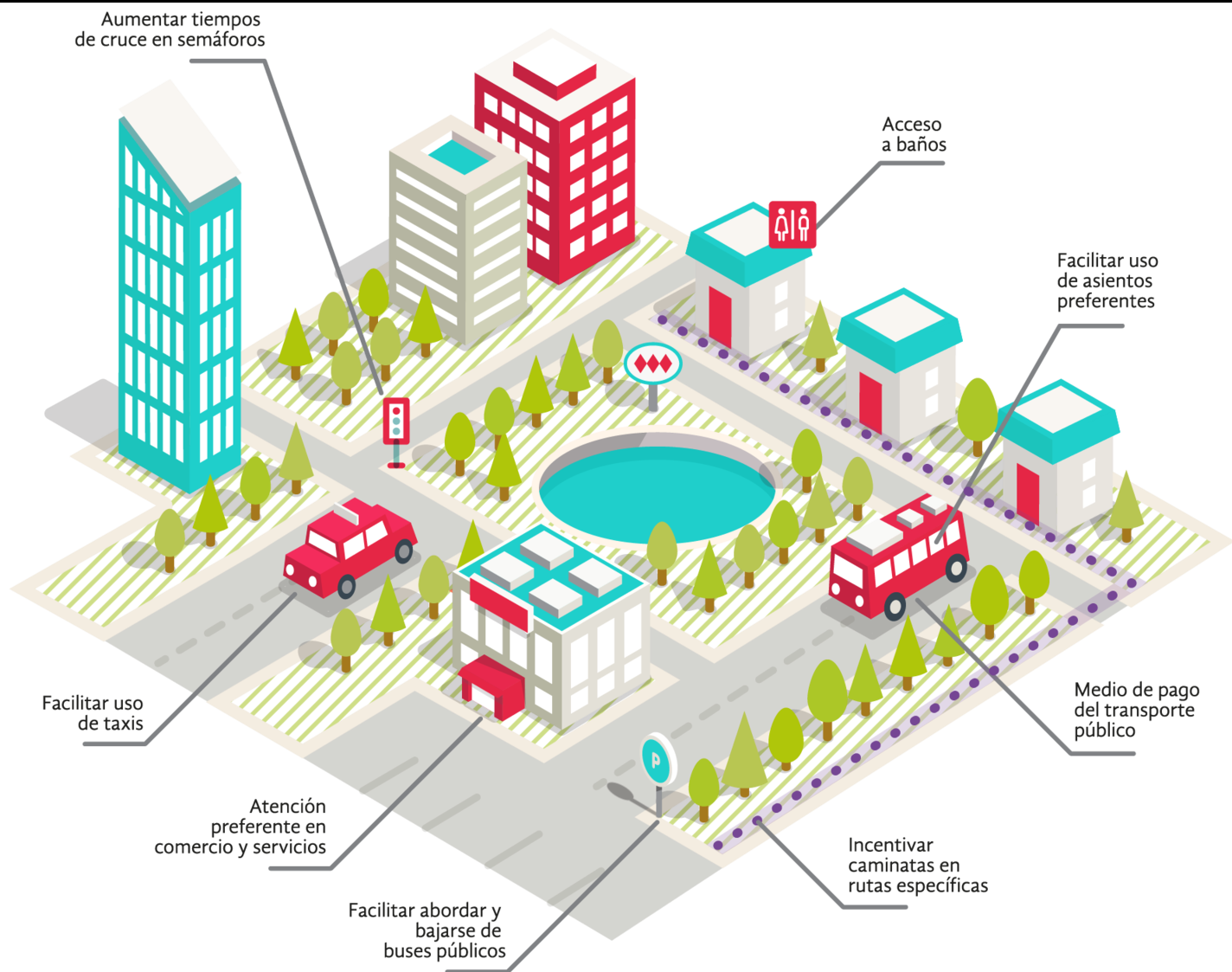
¿Quién necesita servicios de cuidado?

¿Qué servicios?

¿Cómo promover la calidad?

¿Cuáles opciones de financiamiento existen?

Red Activa en Chile-Ciudades para adultos mayores



Video

www.iadb.org/publicaciones-trabajo



**Trabajo y pensiones
en América Latina y
el Caribe**

**DESCARGA
NUESTRAS PUBLICACIONES**



¡Gracias!

Mariano Bosch
División de Mercados Laborales
mbosch@iadb.org
blogs.iadb.org/trabajo

