



RENTISMO FINANCIERO Y VULNERABILIDAD SOCIAL: EL CASO DE LAS PENSIONES

OSCAR RODRIGUEZ

PROFESOR EMERITO

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA



LA COMUNIDAD DE DISCURSO CLAMA POR UNA REFORMA PENSIONAL

- GREMIOS ECONOMICOS LIGADOS AL SISTEMA PENSIONAL: ANIF, ASOFONDOS, BVAA.
- TECNOCRACIA AGLUTINADA EN INSTITUCIONES COMO EL MINISTERIO DE HACIENDA, PLANEACION NACIONAL
- CENTROS DE INVESTIGACION: FEDESARROLLO, CEDE, RECTORES DE ALGUNAS UNIVERSIDADES
- LA COMISIÓN DEL GASTO, OCED, FMI, BM
- MEDIOS DE COMUNICACIÓN CONTROLADOS POR EL GRAN CAPITAL: El tiempo, canales del televisión, las revista semana y dinero.

El sistema de creencias que se articula a esta comunidad de discurso

- Es brindada por el pensamiento único que se expresa en las Facultades de Economía y en departamentos de Ciencia política y gobierno.
- El discurso se ha venido ajustando. Al privatizar el sistema pensional se hacía alusión a la disminución del déficit fiscal, al fortalecimiento del mercado de capitales interno, a la extensión de la relación salarial, a la transparencia de lo privado, a la ampliación de la cobertura de protección y de afiliación.
- Los ajustes posteriores - documento del Banco Mundial: Envejecimiento sin crisis.
- El discurso se renueva con el MSR y con la apología del mercado autorregulador, con la argumentación que los mercados financieros son eficientes, la innovación financiera traslada el riesgo a quienes están mejor capacitados para afrontarlos, la autorregulación es lo que mejor funciona, y la intervención del gobierno es ineficaz y dañina (Rodrik)
- El consenso académico no implica verdad científica.



Razones que justifican la reforma

- Unas son de orden económico, otras de carácter social, otras de equidad.
- El pago de pensiones del régimen de reparto es en parte responsable del déficit fiscal.
- La baja cobertura de protección, personas de la tercera edad que disfrutaban de una pensión.
- Baja cobertura de afiliación
- Inequidad del sistema y subsidios a las pensiones más altas
- Transición demográfica



Las razones para la transformación del sistema que no se expresan

- Incremento de los traslados de afiliados de los Fondos Privados hacia Colpensiones: entre el 2008 al 2016 hubo 1.377.142 traslados y solo en 2016 fueron 149.986, mientras que de esta institución salieron para Colpensiones tan solo 24.06. En el 2017 los traslados hacia el sistema público fue cercano a 134.000 afiliados.
- Baja tasa de reemplazo, de acuerdo con el BID es del orden del 28,7%
- Los niveles pensionales de los primeros jubilados en el RAIS
- La experiencia Chilena y las protestas sociales NO MAS FONDOS PRIVADOS.
- El papel de intermediación del RAIS: el Estado autoriza a los Fondos Privados para recibir los aportes obrero-patronales y después se los presta al gobierno.

Propuestas de reforma

- Extinguir el sistema de prima media: ANIF, Documento del CEDE Santiago Montenegro), BM, FMI. Privatización Total.
- Suprimir el carácter del sistema de prima media y convertir a Colpensiones en un Fondo Privado.
- Primero una reforma laboral y después una reforma pensional. Así se reduce la informalidad. Congresos de Asofondos y pronunciamiento de Cárdenas Ministro de Hacienda. La OCDE se inclina por esta propuesta.
- Incremento de la edad de pensión y el número de semanas cotizadas (Comisión del gasto). Reducción del porcentaje de la sustitución pensional. Igualar edad de pensión entre hombres y mujeres (Estefano Farney y Olga Lucia Acosta).
- Sistema de Pilares Fedesarrollo



Algunos elementos a tener en cuenta para los ajustes.

- El sistema pensional hace parte de la política social, su financiación debe estar garantizada.
- Se puede concebir como parte del pago de la deuda de vida.
- La solidaridad intergeneracional, es parte constitutiva del funcionamiento de las sociedades.
- Hacer mención a “que este pacto se ha roto”, significa ni más menos que condenar a la sociedad a su desaparición. El individualismo que se intenta imponer por los economistas ortodoxos que nunca en sus modelos teóricos analizan el papel de la muerte y la sobre vivencia de la sociedad, clama por esta ruptura.

¿Qué significa para la democracia económica y política la privatización total del sistema pensional?

- El grupo Aval y el Sindicato Antioqueño manejan el 86% del mayor ahorro de los colombianos.
- Las empresas de estos grupos encuentran financiación relativamente barata y consolidan su papel monopólico, en los sectores económicos donde hacen presencia.
- Por ejemplo, en el sindicato Antioqueño con tres grupos (Financiero, alimentos, cemento): el subgrupo Argos, Nutresa y Sura (Banco de Colombia, aseguradora suramericana, Susalud), Odinsa (generadora eléctrica). Tiene presencia en otros países.
- El manejo contable de los grupos le permiten trazar estrategias que inciden directamente en la rentabilidad de los fondos (PROTECCION) y que afectan directamente en los afiliados. V.gr, La previsión para el pago de las deudas. Esto explica la baja tasa de reemplazo.

Algunos beneficios adicionales al RAIS

- El régimen de bajos salarios existentes en Colombia y la reducida rentabilidad de la inversiones de las AFP, no se logra garantizar la pensión mínima equivalente al smlv. Este es el sentido de la cotización para la garantía de pensión mínima.
- El decreto 36 del 2015 por medio del cual se cubren las diferencias entre el aumento del smlv y el índice de precios. Con los impuestos de los colombianos se les gira a las AFP este deslizamiento. La apropiación presupuestal para 2018 es de 30 mil millones de pesos
- Los auto prestamos de las AFP legalizados por el decreto 1385/2015. El caso de la participación del grupo AVAL por intermedio de su filial Corficolombia invierte en las 4G: Navelena y Coviandes en la construcción de infraestructura

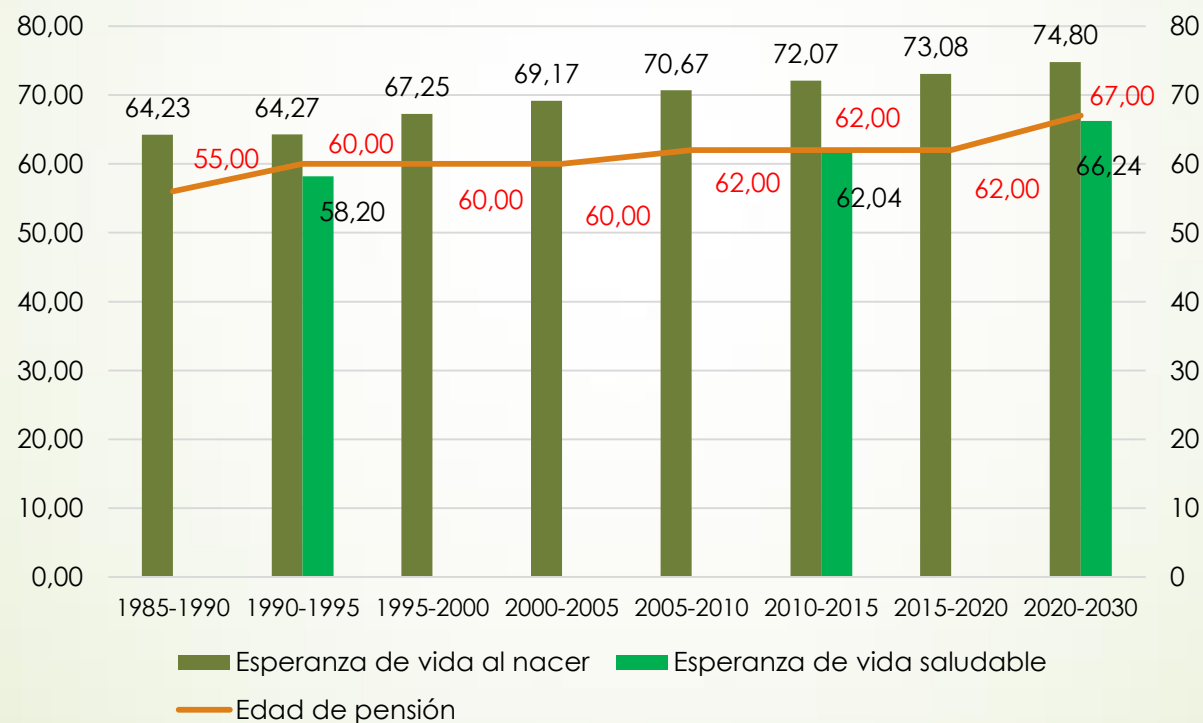


Factores que inciden en la baja tasa de reemplazo en los afiliados de los Fondos Privados.

- Los aportes obrero-patronales al sistema pensional son del 16%. Solo ingresan a la cuenta del afiliado tan solo el 11,5%, es decir solo el 72% se destina a incrementar las reservas pensionales del afiliado.
- Esto significa que a la vuelta de 25 años de afiliación los pagos en seguros, gastos de administración representen un equivalente de 12 años de cotización.
- El doble pago de administración que se hace con los aportes de los afiliados: el cobrado por las AFP (1,29%) y las comisiones cobradas por la empresas que hace la administración financiera del ahorro pensional y que a la postre inciden en la rentabilidad de las AFP.
- El discurso de Asofondos acerca de la rentabilidad de las reservas pensionales. La cual es limitada por cuanto la tasa de reemplazo es baja

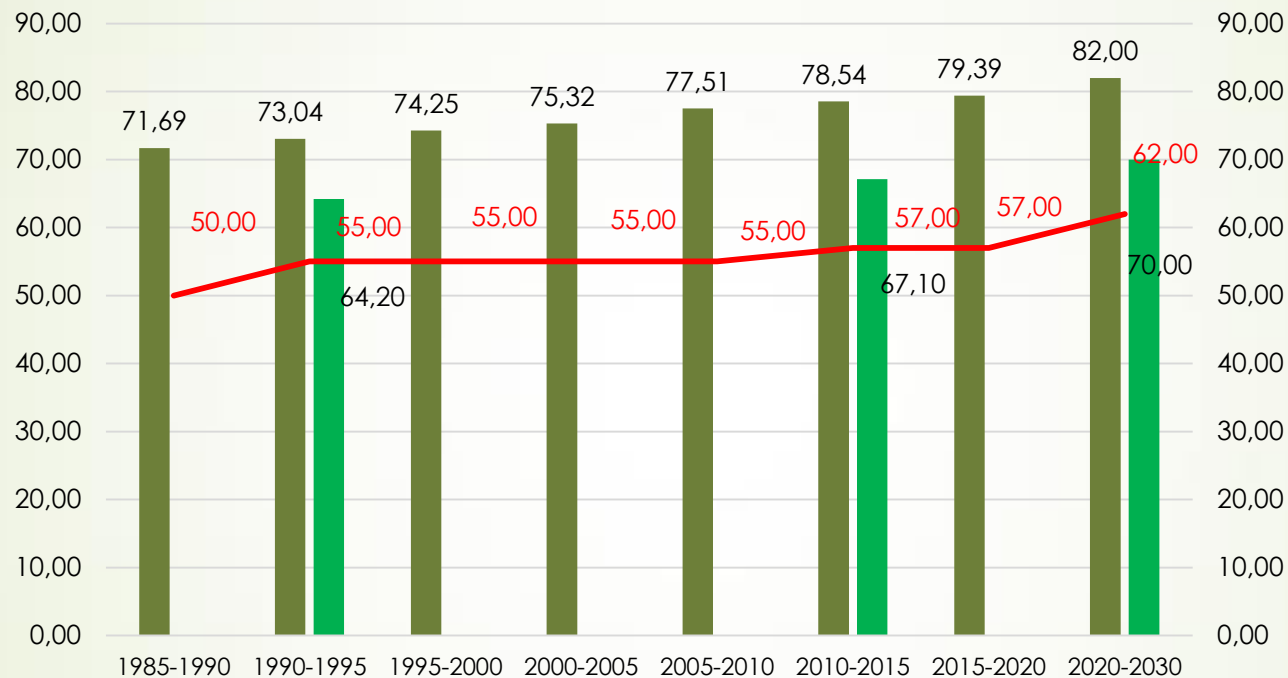
La propuesta de aumentar la edad de la pensión.

► Esperanza de vida saludable vs edad de pensión Hombres



Esperanza de vida saludable vs edad de pensión

Mujeres



► Fuente: Deisy Arrubla. La esperanza de vida saludable es tomada del estudio de carga de enfermedad de Salomon J et al. 2012. Healthy life expectancy for 187 countries, 1990–2010: a systematic analysis for the Global Burden Disease Study 2010.

El sistema pensional en el contexto de lucha contra la pobreza de la población de la tercera edad. Magnitud de la pobreza.





Los BEPS como componente de lucha contra la pobreza en la tercera edad

- Datos de la CGR Informe de la *Cuenta general del presupuesto y del Tesoro del 2016*
- Aumento de la cobertura del 2015 al 2016, por cuanto se pasó de 193.411 afiliados a 590.160 inscritos. Solo cotizan el 20,7%
- Para el 2016, en el programa 1.279 afiliados se beneficiaron con una renta vitalicia mensual: la de menor valor llegaba a la suma de \$31.090 y la de mayor valor de \$1.008.070
- Promedio recibido por cada afiliado \$43.422. Línea de indigencia \$117.762 y de pobreza \$256.594

El debate en términos de equidad

- En los sistemas de prima media se presenta una mancomunación de los recursos. Se comparte una relación solidaria entre los afiliados.
- Por el contrario en el RAIS se transmite la idea de la desvinculación, de individuos que bregan solos y para si mismos y en que la solidaridad significa perder parte de sus propios beneficios.
- El uso político de la información. Se compara el # de cotizantes con el # de pensionados. Es más técnico comparar la masa de ingresos por cotizaciones y el total de mesadas pensionales.
- La baja tasa de reemplazo conduce al empobrecimiento de la población pensionada que no contaron en su trayectoria de vida laboral con capacidad de ahorro.

La economía política de la reforma

- El SSS se ha convertido en un aseguramiento basado en el lucro.
- La privatización completa significa una mayor concentración del capital y aumentaría la inequidad en el país. Fortalece al capital financiero.
- Igualar la edad de la pensión entre hombres y mujeres, reduciría las posibilidades de pensión y disminuiría la tasa de reemplazo OCDE.
- Reducir el porcentaje de sustitución pensional impacta la economía del cuidado. A mayor edad mayores problemas de salud, se aumenta los gastos de bolsillo por las limitaciones del paquete de servicio.
- Para combatir la pobreza en la tercera edad se recoge la propuesta de un ingreso mínimo de ciudadanía para quienes lleguen a viejos y se carezca de recursos.
- En 2017 el gobierno transfirió a Colpensiones: \$11 billones y en el RAIS Moderado se recibieron aportes por \$19 billones.



GRACIAS

